



Правозащита  
Открытки

От представителей общественных организаций и гражданских инициатив, работающих по теме свободы собраний  
Адрес для ответа:  
Малый Каретный пер., д. 12,  
г. Москва, 127051  
[memohrc@memohrc.org](mailto:memohrc@memohrc.org)

Заместителю Министра юстиции  
Российской Федерации,  
Уполномоченному РФ при  
Европейском Суде по правам человека  
М.Л. Гальперину  
ул. Житная, д. 14,  
г. Москва, 119991

3 декабря 2020 года

Уважаемый Михаил Львович!

Наши организации занимают длительное время вопросами реализации права на свободу собраний в России. Мы имеем обширный опыт оказания как индивидуальной юридической помощи заявителям, так и разработки системных предложений по улучшению ситуации в стране. Особое внимание наши организации уделяют вопросу исполнения постановлений ЕСПЧ.

3 сентября 2020 года Комитет министров Совета Европы опубликовал решение с оценкой хода исполнения властями России постановления ЕСПЧ по делу «*Лашманкин и другие против России*», касающегося системных проблем с правом на свободу собраний в России. Комитет министров отметил ряд позитивных моментов, однако, также признал, что данное постановление в настоящее время не является полностью исполненным властями России. Комитет министров отметил, что нарушения права на свободу собраний продолжают регулярно происходить в России. В частности, массовые нарушения происходили в Москве летом 2019 года. Комитет министров признал, что исполнение постановления ЕСПЧ по делу *Лашманкина* требует принятия системных мер. Такие меры могут включать в себя реформу законодательства, совершенствование судебной практики и т.д.

Среди конкретных рекомендаций Комитета министров Совета Европы можно выделить:

— ограничить возможности региональных властей влиять на организацию митингов и обязать их оценивать соразмерность своих решений;

- отказаться от практики привлечения людей к уголовной ответственности за участие в мирных митингах, даже если они не согласованы с властями. Штрафы (в случае их сохранения) должны быть соразмерными (сейчас они несоразмерные);
- отказаться от практики признания нескольких одиночных пикетов единой акцией, требующей согласования;
- совершенствовать судебную практику в этой области, добиться, чтобы суды рассматривали жалобы на несогласования митингов до запланированной даты их проведения и выносили решения в соответствии с правом на свободу собраний;
- необходимость властям посылать сигнал обществу о толерантном отношении к публичным собраниям и предъявить Комитету министров статистическую информацию о своих решениях, демонстрирующих такое толерантное отношение.

Комитет министров решил вернуться к рассмотрению вопроса исполнения властями России постановления ЕСПЧ по делу *Лаиманкина* не позднее июня 2021 года. Властям России рекомендовано представить в Комитет информацию о дальнейшем прогрессе в этой области.

В связи с этим предлагаем Министерству юстиции России инициировать экспертное обсуждение возможных действий властей России, направленных на улучшение ситуации со свободой собраний в России. Считаем, что в таком экспертном обсуждении должны совместно принимать участие как представители различных ведомств России, так и представители общественных организаций и гражданских инициатив, работающих по данной тематике, а также иные эксперты, юристы и адвокаты. Представители наших организаций готовы принять участие в таком обсуждении. Считаем, что для этого будет полезно создать на базе Министерства юстиции экспертную группу.

Полагаем, что в первую очередь было бы полезно обсудить возможность принятия властями России следующих мер:

- полностью декриминализовать участие в мирных митингах, даже несогласованных с властями, отменить положения законодательства, позволяющие привлекать к уголовной ответственности за неоднократное участие в несогласованных публичных мероприятиях;
- исключить возможность назначения административного ареста за участие в несогласованных публичных мероприятиях и кардинально снизить административные штрафы;
- исключить возможность признания серии одиночных пикетов единой акцией и возможность признания очереди в пикет многочисленной акцией; не распространять на одиночные пикеты ограничения, которые по своей природе предназначены для многочисленных акций; не распространять на участников одиночных пикетов ограничения, предназначенные для организаторов публичных мероприятий;
- улучшить процедуры согласования публичных мероприятий в России, сузить возможности для властей отказывать в согласовании публичных мероприятий, отменить необоснованные федеральные и региональные запреты на проведение публичных мероприятий на определенных территориях (например, на Красной площади, возле зданий судов и т.д.); официально публиковать официальную статистику о количестве поданных уведомлений о проведении акций и количестве согласованных и несогласованных властями акций; исключить возможность признания акции несогласованной только лишь на основании пропуска срока для подачи уведомления;
- расширить список ситуаций, в которых публичные мероприятия могут проходить без согласования с властями, ввести в законодательство понятие «спонтанное публичное мероприятие» и закрепить возможность проводить спонтанные акции

без согласования с властями; законодательно закрепить возможность проводить без согласования публичные мероприятия с небольшим количеством участников, не предполагающие перекрытия дорог и иных серьезных изменений в функционировании города.

Считаем, что властям России будет полезно ознакомиться и с иными предложениями гражданского общества. В частности, Комитет министров Совета Европы недавно переслал в Министерство юстиции России подробные предложения от ПЦ «Мемориал» и ОВД-Инфо, сделанные в рамках процедуры 9.2 Правил Комитета министров. Прикладываем к данному обращению перевод этих предложений на русский язык. Надеемся на конструктивный диалог с властями России по вопросу возможной реализации этих и иных предложений, направленных на системное улучшение ситуации со свободой собраний в России.

В связи с указанным выше,

ПРОСИМ ВАС:

1. Довести до основных ведомств РФ информацию о предложениях, сделанных нашими организациями в области реализации общих мер в рамках исполнения постановления ЕСПЧ по делу *Лапманкина*. Учитывать эти предложения при реализации политики России в области свободы собраний и при подготовке будущего отчета властей России в Комитет министров Совета Европы.
2. Создать на базе Министерства юстиции экспертную группу для обсуждения предложений в области общих мер, направленных на обеспечение всесторонней реализации права на свободу собраний в России.
3. Включить представителей наших организаций в вышеуказанную экспертную группу.

Приложение - Переведенный на русский язык доклад ПЦ «Мемориал» и ОВД-Инфо, направленный в Комитет министров Совета Европы в рамках процедуры 9.2 Правил Комитета министров.

Подписи

Анна Добровольская

Исполнительный директор ПЦ «Мемориал»

Леонид Дробкин

Координатор ОВД-Инфо

Алексей Глухов

Глава «Апологии протеста»

Максим Оленичев

Старший юрист Команды 29

Светлана Астраханцева  
Исполнительный директор Московской Хельсинкской Группы

Наталья Таубина  
Директор Фонда «Общественный вердикт»

Андрей Петров  
Исполнительный директор  
Московской ЛГБТ-инициативной группы «Стимул»

Ольга Сидорович  
Директор Института права и публичной политики

Алексей Прянишников  
Координатор «Правозащиты Открытки»

Галина Арапова  
Директор Центра защиты прав СМИ

Наталья Звягина  
Директор Представительства  
«Amnesty International» в России